



**MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**  
**DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH**

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

e-mail: [sekretariatrow@minrol.gov.pl](mailto:sekretariatrow@minrol.gov.pl)

„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

ROW.wrt.510.185.2017

Warszawa, dnia 14 lipca 2017 r.

**Pani**

**Justyna Durzyńska**

Dyrektor Departamentu

Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich

Urząd Marszałkowski

Województwa Pomorskiego

ul. Okopowa 21/27

80-810 Gdańsk

Dotyczy: wątpliwości odnośnie zaliczenia sołtysa do organów władzy publicznej

*Szanowna Pani Dyrektor,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 26 czerwca br., znak: DPROW-WL.052.30.2015 dotyczące wątpliwości odnośnie zakwalifikowania członka organu decyzyjnego lokalnej grupy działania (LGD), pełniącego funkcję sołtysa, do organów władzy publicznej, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) przekazuje poniższe informacje.

Zgodnie z art. 32 ust. 2 pkt b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 320, z późn. zm.) rozwój lokalny kierowany przez społeczność jest kierowany przez lokalne grupy działania, w których (...) na poziomie podejmowania decyzji ani władze publiczne – określone zgodnie z przepisami krajowymi – ani żadna z grup interesu nie posiada więcej niż 49% praw głosu.

Wytyczne Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi nr 3/1/2017 w zakresie niektórych zasad dokonywania wyboru operacji przez lokalne grupy działania z dnia 21 marca 2017 r., których celem było zapewnienie jednolitego i prawidłowego stosowania przez LGD przepisów Unii Europejskiej

Sprawę prowadzi: Magdalena Mach, tel.: 22 623 15 58

określających skład organu LGD, do którego należy wybór operacji, w tym skład na poziomie podejmowania decyzji oraz parytet głosów w decyzjach dotyczących wyboru, podejmowanych na tym poziomie, zdefiniowały władze publiczne, jako organy władzy publicznej, czyli osoby bądź zespoły ludzi upoważnionych do wykonywania określonych czynności w imieniu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.

W wytycznych wskazano ponadto jedynie przykłady jednoosobowych organów władzy publicznej tj. wójta i burmistrza oraz kolegialnych tj. radę powiatu i gminy. Zauważyć należy, iż podane powyżej przykłady nie stanowią zamkniętego katalogu organów władzy publicznej, i taka też była intencja MRiRW przy projektowaniu tych wytycznych. W związku z powyższym brak występowania wśród nich innych podmiotów automatycznie nie oznacza, iż podmioty te nie są organami władzy publicznej. Dotyczy to chociażby starosty czy też innych członków zarządu powiatu nie wymienionych, jako przykłady w ww. wytycznych.

Odnosząc się do wyrażonych w przedmiotowym piśmie wątpliwości czy sołtys jest organem władzy publicznej, zauważyć należy, iż sołtys jest organem wykonawczym sołectwa tj. jednostki pomocniczej gminy. Jego status określa się dwojako - z jednej strony jest on organem wykonawczym w zakresie uchwałodawczych kompetencji zebrania wiejskiego, z drugiej - samodzielnym organem wykonawczym w sprawach, w których przepisy prawa powierzają mu wyłączną kompetencję, np. w kwestii poboru opłat lokalnych w drodze inkasa. Dodatkowo rada gminy może upoważnić sołtysa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w drodze decyzji administracyjnych. Wówczas sołtys, któremu uchwałą rady gminy przyznano kompetencje do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach mieszkańców sołectwa, uzyskuje status organu władzy publicznej.

W świetle powyższego, w ocenie MRiRW nie ma podstaw do zaliczenia sołtysa do władz publicznych, pod warunkiem, że nie został on wyposażony w kompetencje do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej. Niemniej jednak, mając na względzie, iż w kontekście ww. przepisu w organie decyzyjnym znaczenie ma nie tylko odsetek praw głosu władzy publicznej ale także grupy interesu władz publicznych, sołtysa, biorąc pod uwagę pełnioną przez niego funkcję, należałoby zaliczyć do tej właśnie grupy.

*Z poważaniem*

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU ROZWOJU  
OBSZARÓW WIEJSKICH

*dr inż. Dariusz Nieć*

**Do wiadomości:**  
wg rozdzielnika

## **ROZDZIELNIK:**

### **Pan Paweł Czyszczoń**

Dyrektor Wydziału  
Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Dolnośląskiego  
Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław

### **Pani Elżbieta Siemiątkowska**

Dyrektora Departamentu  
Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
ul. M. Skłodowskiej-Curie 73, 87-100 Toruń

### **Pan Edmund Bożeński**

Dyrektor Departamentu  
Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Lubelskiego  
ul. Artura Grottgera 4, 20-029 Lublin

### **Pan Józef Giemza**

Dyrektor Departamentu  
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Lubuskiego  
ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra

### **Pani Maria Kaczorowska**

Dyrektor Departamentu  
Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Łódzkiego  
al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź

### **Pan Hubert Guz**

Dyrektor Departamentu  
Funduszy Europejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Małopolskiego  
ul. Wielicka 72B, 30-902 Kraków

### **Pan Radosław Rybicki**

Dyrektor Departamentu  
Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Mazowieckiego  
ul. Skoczylasa 4, 03-469 Warszawa

### **Pan Tomasz Karaczyn**

Dyrektor Departamentu  
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Opolskiego  
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole

### **Pani Elżbieta Filipowicz**

Dyrektor Departamentu  
Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Podlaskiego  
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20  
15-691 Białystok

### **Pani Magdalena Sobina**

Dyrektor Departamentu  
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Podkarpackiego  
Al. Ciepłińskiego 4, 35-010 Rzeszów

### **Pan Jerzy Motloch**

Dyrektor Wydziału  
Terenów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Śląskiego  
ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice

### **Pan Krzysztof Domagała**

Dyrektor  
Świątokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego  
ul. Targowa 18, 25-520 Kielce, skr. poczt. 25

### **Pani Izabela Mroczek**

Dyrektor Departamentu  
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Wielkopolskiego  
al. Niepodległości 34, 61-714 Poznań

### **Pan Artur Przybylski**

Dyrektor Wydziału  
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Zachodniopomorskiego  
ul. Starzyńskiego 1, 70-506 Szczecin

### **Pan Jarosław Sarnowski**

Dyrektor Departamentu  
Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Warmińsko –Mazurskiego  
ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

