

Informacja na temat konieczności stosowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo – finansowym.

Ważne:

Należy zapoznać się z następującymi dokumentami:

- zapisy umowy

- Beneficjenci zobowiązani do stosowania Ustawy Prawo Zamówień Publicznych powinni zwrócić uwagę na przytoczone poniżej wybrane zapisy art. 132 oraz 133 dotyczące **zamówień sektorowych** tj.:

Art. 132. Zamówienia sektorowe - definicja; odpowiednie stosowanie przepisów o zamówieniach sektorowych]

1. Przepisy niniejszego rozdziału stosuje się do zamówień udzielanych przez zamawiających, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-4, jeżeli zamówienie jest udzielane w celu wykonywania jednego z następujących rodzajów działalności:

4) tworzenia sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją lub dystrybucją wody pitnej lub dostarczania wody pitnej do takich sieci lub kierowania takimi sieciami;

2. Zamawiający udzielający zamówień, o których mowa w ust. 1 pkt 4, stosują przepisy niniejszego rozdziału również do zamówień związanych z:

1) kanalizacją i oczyszczaniem ścieków;

Art. 133. Zasady stosowania ustawy do zamówień sektorowych; informacja o udzielonych zamówieniach sektorowych]

1. Do udzielania zamówień sektorowych ustawę stosuje się, jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8.

- ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na Rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (art. 43a)

- rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu konkurencyjnego wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo – finansowym operacji i warunków dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej.

Zgodnie z zapisami umowy beneficjent ponoszenia wszystkich kosztów kwalifikowalnych operacji z zachowaniem zasad równego traktowania, uczciwej konkurencji i przejrzystości oraz dołożenia wszelkich starań w celu uniknięcia konfliktu interesu, rozumianego jako brak bezstronności i obiektywności w wypełnianiu zadań objętych umową. W związku z tym Beneficjent zobowiązuje się do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych operacji zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych, a w przypadku gdy przepisy ustawy pzp nie będą miały zastosowania, a wartość danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji przekracza 20 000 zł netto, ponoszenia kosztów kwalifikowalnych operacji z zachowaniem konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, w tym przeprowadzenia postępowania w sprawie wyboru przez

Beneficjenta wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji i ponoszenia wszystkich kosztów kwalifikowalnych operacji, zgodnie z zasadami określonymi w art. 43a ustawy i w rozporządzeniu w sprawie konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców oraz w art. 10 ust. 3 ustawy o zmianie ustawy¹ oraz dokonania zakupu przedmiotu operacji zgodnie z wybraną ofertą po przeprowadzeniu postępowania w sprawie wyboru przez Beneficjenta wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, z tym że Strony zgodnie ustalają, że:

- a) koszty ogólne poniesione przed dniem 18 stycznia 2017 r. rozlicza się zgodnie z przepisami obowiązującymi przed wejściem w życie art. 43a ustawy,
- b) koszty ogólne poniesione od dnia 18 stycznia 2017 r. rozlicza się zgodnie z przepisami art. 43a ustawy.

W związku z tym, podział zadań w celu uniknięcia stosowania zasad określonych w art. 43a ustawy i w rozporządzeniu w sprawie konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców oraz w art. 10 ust. 3 ustawy o zmianie ustawy³ jest niedozwolony, a koszty powstałe w wyniku niedozwolonego podziału zadań uznane zostaną za niekwalifikowalne;

art. 43a ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich określa zasady dotyczące konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo – finansowym oraz podmioty zobowiązane do ich stosowania.

Definicja zadania z umowy o dofinansowanie

Zadanie – zadanie – jedną lub kilka pozycji w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji obejmujących dostawę, robotę budowlaną lub usługę, mającą być przedmiotem nabycia, pochodzącą od jednego wykonawcy o ściśle określonym przeznaczeniu lub funkcjonalności przy czym dostawa może obejmować zarówno jeden przedmiot, jak i całą partię, robota budowlana może składać się z jednej roboty budowlanej bądź kilku robót budowlanych, a usługa może składać się z jednej usługi bądź kilku rodzajów usług; przy ustalaniu wartości zadania bierze się pod uwagę spełnienie łącznie następujących kryteriów:

- sumowaniu podlegają usługi, dostawy i roboty budowlane tego samego rodzaju i o tym samym przeznaczeniu;
- możliwe jest udzielenie zamówienia w tym samym czasie;
- możliwe jest wykonanie zadania przez jednego wykonawcę

Podział zadań w celu uniknięcia stosowania zasad konkurencyjności jest niedozwolony, a koszty powstałe w wyniku niedozwolonego podziału zadań uznane zostaną za niekwalifikowalne.

Wartość zamówienia ustala się z należytą starannością, biorąc pod uwagę łącznie spełnienie następujących kryteriów:

¹ Art. 10 ust. 3 ustawy o zmianie ustawy dotyczy sposobu udostępniania zapytań ofertowych różnym podmiotom do dnia umożliwienia przez Agencję udostępniania tych zapytań przez ich zamieszczenie na stronie internetowej prowadzonej przez Agencję

- Sumowaniu podlegają usługi, dostawy i roboty budowlane tego samego rodzaju i o tym samym przeznaczeniu,
- Możliwe jest udzielenie zamówienia w tym samym czasie
- Możliwe jest wykonanie zamówienia przez jednego wykonawcę dostaw, usług lub robót budowlanych.

W niektórych sytuacjach, określenie czy mamy do czynienia z jednym lub kilkoma zadaniami może być problematyczne. Dlatego też w przypadku, gdy operacja składa się z elementów, które pojedynczo nie przekraczają 20 tyś. zł, natomiast łączna ich suma przekracza tę wartość, dopuszczalne jest połączenie w jedno zadanie i przeprowadzenie postępowania ofertowego. Dopuszczalne jest składanie ofert częściowych jak również przeprowadzenie postępowania oddzielnie dla każdego z elementów.

Zamówienia nie mogą być udzielane podmiotom powiązanim z beneficjentem osobowo lub kapitałowo.

Przez powiązanie osobowe lub kapitałowe rozumie się wzajemne powiązanie między beneficjentem lub osobami upoważnionymi do zaciągania zobowiązań w imieniu beneficjenta lub osobami wykonującymi czynności związane z wyborem wykonawcy a wykonawcą, polegające w szczególności na:

- uczestnictwo w spółce jako wspólnik spółki cywilnej lub spółki osobowej,
- posiadaniu co najmniej 10% udziałów lub akcji
- pełnieniu funkcji członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta, pełnomocnika,
- pozostawaniu w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej,
- pozostawaniu z wykonawcą w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że może to budzić uzasadnione wątpliwości co do bezstronności tych osób.

Przepisów dotyczących konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców nie stosuje się:

- podmiot jest obowiązany do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych, a gdy te przepisy nie mają zastosowania nie stosuje się również:
 - w przypadkach określonych w ustawie Prawo zamówień publicznych: art. 4 pkt 3 lit. e, ea, g, h oraz i, pkt 4, 7, 12 i 13 oraz art. 4d ust 1 pkt 1 i 2,
 - w przypadku określonym a art. 4 pkt 8 ustawy Pzp – jeżeli te koszty zostały poniesione zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych w wyniku wyboru wykonawcy w trybie przetargu nieograniczonego lub ograniczonego,
 - Gdy wartość danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo – finansowym operacji nie przekracza 20 000zł,
 - Do wyboru grantobiorców

W celu zapewnienia Wnioskodawcom/Beneficjentom PROW 2014-2020 możliwości wywiązania się z obowiązku wyboru oferty w trybie konkurencyjnym od dnia **18 marca 2017 r.** ARiMR udostępniła specjalny portal, na którym Wnioskodawcy/Beneficjenci operacji realizowanych w ramach PROW 2014-2020, będą zobowiązani zamieszczać zapytania ofertowe na wykonanie robót budowlanych, usługi lub dostawę maszyn czy urządzeń niezbędnych do wykonywania określonego rodzaju działalności.

Portal jest dostępny pod adresem www.portalogloszen.arimr.gov.pl

Opublikowanie zapytania ofertowego na Portalu Ogłoszeń ARiMR jest możliwe po zalogowaniu się loginem i hasłem nadanym przez ARiMR. O uprawnienia do zamieszczania ogłoszeń na Portalu należy wystąpić składając *Wniosek o nadanie uprawnień do Portalu Ogłoszeń Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa*.

Przed wypełnieniem Wniosku należy zapoznać się z Instrukcją wypełniania Wniosku o nadanie uprawnień do Portalu Ogłoszeń Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Wzory powyższych dokumentów dostępne są do pobrania na Portalu Ogłoszeń ARiMR w dziale "Wzory dokumentów".

Przeglądanie opublikowanych na Portalu zapytań ofertowych jest możliwe bez konieczności

Istotne elementy z Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu konkurencyjnego wyboru wykonawcy zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo – finansowym i warunków dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej.

Zapytanie ofertowe zawiera co najmniej:

- opis przedmiotu zamówienia w tym termin realizacji zadania,
- warunki udziału w postępowaniu, chyba że beneficjent nie przewidział warunków udziału w tym postępowaniu,
- dwa kryteria oceny ofert oraz informację o wagach punktowych lub procentowych przypisanych do poszczególnych kryteriów oceny ofert,
- opis sposobu przyznawania punktacji za spełnienie danego kryterium oceny ofert,
- Wskazanie miejsca i terminu składania ofert (nie mniej niż 7 dni kalendarzowych w przypadku dostaw i usług, 14 dni w przypadku robót budowlanych - od dnia upublicznienia zapytania ofertowego,
- wskazanie przesłanek odrzucenia oferty
- Informację o możliwości składania ofert częściowych, jeżeli zadanie jest podzielone i beneficjent dopuścił taką możliwość,
- **Określenie warunków zmiany umowy.**

Modyfikacja treści zapytania ofertowego jest możliwa przed upływem terminu składania ofert z zastrzeżeniem:

- obowiązku wydłużenia terminu składania ofert, nie mniej niż 3 dni, a w przypadku zadań dotyczących robót budowlanych – 7 dni.
- odpowiedniego upublicznienia informacji o modyfikacji treści zapytania ofertowego – zasada taka sama jak dla upublicznienia zapytania ofertowego.

Odrzucenie ofert

Odrzuceniu podlegają oferty:

- których treść nie odpowiada treści zapytania ofertowego,
- została złożona przez podmiot:

a) niespełniający warunków udziału w postępowaniu,

b) powiązanych osobowo lub kapitałowo,

- została złożona po terminie składania ofert.

Oferta nie podlega odrzuceniu, mimo że została złożona przez podmiot powiązany osobowo lub kapitałowo, jeżeli osoba powiązana nie będzie brała udziału w dalszym postępowaniu w sprawie wyboru przez beneficjanta wykonawcy danego zadania.

Niezwłocznie po zakończeniu postępowania w sprawie wyboru przez beneficjanta wykonawcy zadania beneficjent udostępnia przez zamieszczenie na portalu informację o:

- Wyborze wykonawcy albo
- Odrzuceniu wszystkich złożonych ofert albo
- Niezłożeniu żadnej oferty albo
- Zakończeniu tego postępowania bez wyboru żadnej z ofert

Z przebiegu postępowania sporządza się protokół zawierający co najmniej:

- informację o sposobie upublicznienia zapytania ofertowego oraz zmienionego zapytania ofertowego,
- Wykaz ofert – data wpływu, dane w zakresie warunków udziału w postępowaniu oraz kryteria oceny ofert,
- Informację w sprawie spełnienia przez oferentów warunków udziału w postępowaniu,
- Informację o punktach przyznanych poszczególnym oferentom, wraz z wyszczególnieniem punktów za poszczególne kryteria
- Wskazanie wybranej oferty wraz z uzasadnieniem
- Wskazanie ofert odrzuconych i powodów ich odrzucenia
- Datę sporządzenia i podpis
- Dokumenty potwierdzające przebieg postępowania w tym:
 - Złożone oferty
 - Oświadczenie beneficjenta oraz każdej z osób, o których mowa w art. 43 a ust. 4 ustawy, o braku albo istnieniu powiązań kapitałowych lub osobowych, które złożyły oferty.

Umowa zawarta z wybranym wykonawcą może być zmieniona, jeżeli zmiana ta nie spowoduje zmniejszenia albo zwiększenia zakresu świadczenia.

- Zmiana umowy powodująca zmniejszenie zakresu świadczenia jest dopuszczalna, jeżeli na skutek wystąpienia okoliczności niemożliwych do przewidzenia w chwili zawarcia umowy do prawidłowego wykonania danego

zadania wykonanie części prac objętych dotychczas tym zadaniem stało się zbędne.

- Zmiana umowy powodująca zwiększenie zakresu świadczenia jest dopuszczalna, jeżeli do prawidłowego wykonania danego zadania jest niezbędne wykonanie dodatkowych prac nieobjętych dotychczas tym zadaniem, a konieczność ich wykonania powstała na skutek wystąpienia okoliczności niemożliwych do przewidzenia w chwili zawarcia umowy, przy czym wykonanie:
 - Tych prac jako nowego zadania spowodowałoby znaczne zwiększenie kosztów dla beneficjenta lub
 - Danego zadania jest uzależnione od wykonania tych prac albo bez wykonania tych prac nie jest możliwe wykonanie danego zadania w całości

Zgromadzone w trakcie prowadzenia postępowania dokumenty potwierdzające przeprowadzenie konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców zadań należy przedłożyć do oceny do Samorządu Województwa.

Najwcześniej w dniu zawarcia umowy, a jednocześnie nie później niż w terminie 4 miesięcy przed pierwszym dniem terminu na złożenie wniosku o płatność, możliwe jest złożenie przez Beneficjenta dokumentacji związanej z przeprowadzonym postępowaniem ofertowym wraz z umową. Samorząd Województwa dokona oceny postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w terminie 30 dni od dnia złożenia dokumentacji.

W przypadku wystąpienia braków lub uchybień, beneficjent zostanie wezwany do złożenia uzupełnień lub wyjaśnień w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

Jeżeli postępowanie ofertowe zostanie ocenione pozytywnie, Beneficjent nie będzie zobowiązany do przedstawiania wraz z wnioskiem o płatność dokumentacji. O wyniku oceny dokumentacji beneficjent zostanie poinformowany pisemnie.

Zasady dotyczące kar administracyjnych zostały określone w Rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu konkurencyjnego wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo – finansowym operacji i warunków dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej.

- § 7 pkt.1 W przypadku stwierdzenia niezgodności polegającej na poniesieniu kosztów kwalifikowalnych z naruszeniem przepisów określających konkurencyjny tryb wyboru wykonawcy – pomoc przysługuje w wysokości zmniejszonej o kwotę odpowiadającą kwocie pomocy, która przysługiwałaby na refundację kosztów poniesionych z naruszeniem tych przepisów.

- §7 pkt.2 W przypadku gdy nie jest możliwe precyzyjne ustalenie wysokości kosztów poniesionych z naruszeniem przepisów określających konkurencyjny tryb wyboru wykonawcy wysokość zmniejszenia oblicza się według wzoru:

$$Wk = W\% \times Wp$$

- Wk – wysokość zmniejszenia,
- W% - wskaźnik procentowy przypisany do stwierdzonej niezgodności,
- Wp – kwota pomocy, która przysługiwałaby na refundację kosztów poniesionych w ramach danego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego albo postępowania w sprawie wyboru przez beneficjentów wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo – finansowym operacji, gdyby nie stwierdzono niezgodności.

Wskaźniki procentowe przypisane do poszczególnych niezgodności dotyczących stosowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców są określone w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Do obliczenia wysokości zmniejszenia z tytułu niezgodności, do której zostały przypisane wskaźniki procentowe o różnej wysokości, stosuje się ten wskaźnik, którego wysokość jest współmierna do charakteru i wagi stwierdzonej niezgodności. W przypadku gdy dana niezgodność jest taka sama jak niezgodność stwierdzona w ramach PROW na lata 2014-2020, do obliczenia wysokości zmniejszenia stosuje się wskaźnik procentowy o najwyższej wysokości, spośród wskaźników przypisanych do tej niezgodności niezależnie od jej charakteru i wagi, jeżeli o wcześniej stwierdzonej niezgodności beneficjent został poinformowany, zanim zostało wszczęte postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego.

Przy obliczaniu zmniejszenia na podstawie § 7 ust.2 bierze się pod uwagę kwotę pomocy pomniejszoną o wysokość zmniejszeń obliczonych na podstawie § 7 ust. 1 z tytułu niezgodności stwierdzonych w odniesieniu do danego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Najwyższe wartości wskaźników tj. 100% zostały przypisane następującym naruszeniom:

- Niedopełnienie obowiązku upublicznienia zapytania ofertowego,
- Wybranie wykonawcy będącego podmiotem powiązany kapitałowo lub osobowo z beneficjentem lub osobami upoważnionymi do zaciągania zobowiązań w jego imieniu, lub osobami wykonującymi w jego imieniu czynności związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem postępowania w sprawie wyboru wykonawcy,
- Niedozwolona zmiana umowy z wykonawcą,