

1. Czy nie ma przeciwwskazań, aby członek stowarzyszenia, którego zgłosimy jako przedstawiciela sektora społecznego/gospodarczego/publicznego mógł jednocześnie pełnić funkcję w organie LGD, np. Zarządzie, Radzie lub Komisji Rewizyjnej?

Odpowiedź: Przedmiotowa kwestia nie jest regulowana obowiązującymi przepisami. Należy zweryfikować z zapisami dokumentów obowiązujących w LGD tj. statut, regulaminy.

2. Czy przedstawicielem sektora społecznego lub gospodarczego aplikując o wsparcie przygotowawcze może być osoba, która pełni jednocześnie funkcję sołtysa, radnego, kierownika w urzędzie?

Odpowiedź: Kwestię tego jaki sektor reprezentuje członek LGD ustala się na etapie przyjmowania. Właściwy organ LGD mający w kompetencjach (zgodnie ze statutem lub innym dokumentem) przyjmowanie członków powinien zweryfikować przedmiotową kwestię na etapie rozpatrywania wniosku o przyjęcie do LGD. Należy mieć na uwadze, iż członkiem LGD może być osoba prawna, podmiot (firma) lub osoba fizyczna. W przypadku osoby fizycznej, która jest sołtysem lub radnym (gminy, powiatu) na etapie przyjmowania w poczet członków należy ustalić (na podstawie np. deklaracji członkowskiej, otrzymanych od kandydata informacji), jaki sektor deklaruje - będzie reprezentować. W związku z powyższym właściwy organ ze względu na specyfikę przedmiotowego zagadnienia powinien weryfikować otrzymane od kandydata informacje, a w przypadku błędnej deklaracji wyjaśniać kwestie dotyczące „sektorowości” kandydatowi. Osoba fizyczna, zgodnie z zapisami instrukcji wypełniania wniosku, może reprezentować zarówno sektor społeczny, jak i publiczny (jeśli jest np. członkiem rady gminy lub powiatu, sołtysem). W przypadku sektora gospodarczego, członkiem LGD jest podmiot – firma. W tym przypadku nie ma znaczenia czy osoba reprezentująca firmę jest sołtysem czy członkiem rady, gdyż o tym jaki sektor reprezentuje członek LGD decyduje członek, a nie osoba reprezentująca członka.

3. Czy wystarczającym dokumentem potwierdzającym sektor publiczny będzie uchwała Rady Gminy o wstąpieniu do stowarzyszenia (potwierdzona za zgodność przez urząd gminy)?

Odpowiedź: Zgodnie z zapisami instrukcji wypełniania wniosku „Dokumentem potwierdzającym członkostwo jest uchwała organu Wnioskodawcy, który posiada w swoich kompetencjach podejmowanie uchwał (zgodnie ze statutem LGD), która potwierdzi członkostwo. Innym dokumentem potwierdzającym członkostwo, w przypadku innych organizacji, instytucji itp. – może być potwierdzenie sporządzone zgodnie ze statutem danej jednostki, o ile posiada odrębną adnotację Wnioskodawcy, która potwierdza przyjęcie przedstawiciela danego sektora jako członka Wnioskodawcy. W przypadku, gdy powyżej wymieniony dokument nie potwierdza sektora, który dany podmiot reprezentuje konieczne jest złożenie dokumentu potwierdzającego przedstawicielstwo danego sektora.” Uchwała Rady Gminy o wstąpieniu do stowarzyszenia z odrębną adnotacją Wnioskodawcy, która potwierdza przyjęcie przedstawiciela danego sektora jako członka Wnioskodawcy spełnia powyższy warunek.

4. Czy istnieje możliwość, żeby Zarząd na najbliższym posiedzeniu podjął zbiorczą uchwałę potwierdzającą sektorowość dla wybranych przedstawicieli i będzie ona wystarczającym dokumentem potwierdzającym tę sektorowość? Czy jednak muszą być to kopie deklaracji? Pierwotnie podjęte uchwały o przyjęciu w poczet członków nie zawierają informacji o sektorze.

Odpowiedź: Zgodnie z zapisami instrukcji wypełniania wniosku „Dokumentem potwierdzającym członkostwo jest uchwała organu Wnioskodawcy, który posiada w swoich kompetencjach podejmowanie uchwał (zgodnie ze statutem LGD), która potwierdzi członkostwo.” W związku z powyższym uchwała ta spełnia wymieniony warunek. Należy mieć na uwadze, aby uchwała zawierała

pełne informacje dotyczące członka LGD tj.: imię i nazwisko (w przypadku osób fizycznych będących członkami)/nazwa podmiotu (osoba prawna, firma), imię i nazwisko osoby reprezentującej podmiot, sektor który reprezentuje członek LGD.

5. Zgodnie z instrukcją wypełniania WOPP, plan włączenia społeczności lokalnej ma zawierać informację o współfinansowaniu LSR, w szczególności ze środków EFRROW w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020??? – rozumiem, że jest to pomyłka i mamy uwzględnić informację o współfinansowaniu działań ujętych w LSR a nie samego dokumentu?

Odpowiedź: Wsparcie przygotowawcze finansowane jest w ramach PROW na lata 2014-2020.

6. Jaką określać perspektywę dla LSR: 2021-2027 czy 2023-2027, tak jak w nazwie Planu Strategicznego dla WPR?

Odpowiedź: Należy wskazać perspektywę na lata 2023-27.

7. Czy na potrzeby przygotowania LSR można wykorzystać istniejącą stronę LGD (utworzoną i finansowaną w ramach PROW 2014-2020)?

Odpowiedź: Dopuszcza się możliwość wykorzystania istniejącej strony LGD na potrzeby wsparcia przygotowawczego. Należy jednak zagwarantować stałą informację na tytułowej stronie LGD o przedmiotowym poddziałaniu, widoczną i łatwo dostępną dla wszystkich zainteresowanych konsultacjami. Niemniej jednak SWM rekomenduje utworzenie dedykowanej strony dla przedmiotowego działania (informację o przedmiotowej stronie należy również umieścić na obecnej stronie LGD).

8. W związku z tym, że strategia będzie wielofunduszowa, czy w planie włączenia społeczności powinny znaleźć się jakieś elementy związane z programem regionalnym?

Odpowiedź: Tak, zarówno dla EFS+, jak i EFRR. W związku z tym, iż dokumenty dotyczące wdrażania przedmiotowych funduszy są obecnie na etapie konsultacji, należy się wstrzymać z procesem konsultacji do momentu ich akceptacji, a co za tym idzie uzyskaniem pełnej informacji o zakresie i formie wsparcia w ramach wymienionych funduszy.

9. Pytanie skierowane przez Samorząd Województwa Małopolskiego do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

W związku z ogłoszonym naborem wniosków na poddziałanie 19.1 Wsparcie przygotowawcze i pojawiającymi się ze strony potencjalnych wnioskodawców pytaniami, proszę o stanowisko IZ w kwestii reprezentacji przez członków LGD sektorów w poszczególnych gminach.

Zgodnie z zapisami § 3 ust. 2 pkt 1 w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania "Wsparcie przygotowawcze" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 wśród członków tej LGD znajduje się przynajmniej po jednym przedstawicielu publicznych i prywatnych lokalnych interesów społeczno-gospodarczych (...) z każdej gminy, której obszar jest objęty obszarem planowanym do objęcia strategią rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, zwaną dalej "LSR". W instrukcji wypełniania wniosku wskazano kto w szczególności może reprezentować poszczególne sektory (publiczny, społeczny, gospodarczy), i tak w przypadku sektora publicznego mogą to być m.in: gmina, powiat, członek rady gminy, członek rady powiatu, softys, samorządowa jednostka organizacyjna gminy lub powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższe warianty w przypadku osób prawnych:

- członkostwo gminy potwierdza reprezentacje sektora publicznego dla danej gminy,

- członkostwo powiatu potwierdza reprezentację sektora publicznego dla wszystkich gmin (objętych LSR), które obejmuje powiat – tak, jak ma mieć to miejsce po wyborze LSR.

Odnosząc się do osób fizycznych - członkostwo członka rady gminy potwierdza reprezentację sektora publicznego dla gminy, w której jest radnym. Problem pojawia się w przypadku członka rady powiatu. Jeden z potencjalnych wnioskodawców skierował pytanie do SWM, czy członek rady powiatu może reprezentować sektor publiczny we wszystkich gminach (objętych LSR), które obejmuje powiat? Jako argument przedstawił pogląd, że skoro powiat w przypadku wyboru konkretnej LSR potwierdza sektor publiczny dla każdej z gmin objętych LSR, które wchodzi w skład powiatu, to wg niego analogicznie członek rady powiatu również powinien mieć taką możliwość.

SWM stoi na stanowisku, iż takie podejście jest nieprawidłowe i stanowi niewypełnienie warunku określonego w § 3 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia. O ile w przypadku członkostwa powiatu potwierdzenie sektora publicznego dla gmin wchodzących w jego obszar nie budzi wątpliwości, tak nadawanie tych samych właściwości przypisanych osobie prawnej (jednostce samorządowej) dla osoby fizycznej będącej członkiem rady powiatu jest nieprawidłowe. Jak już wskazano, członek rady powiatu jest osobą fizyczną, a nie instytucją (jednostką samorządu), więc nie może reprezentować całego powiatu – obszaru powiatu. Członek rady powiatu wybierany jest z okręgu wyborczego, który swoim obszarem może obejmować jedną lub więcej gmin. Sposób wyboru wskazuje na reprezentację regionu tożsamą z obszarem co najwyżej okręgu wyborczego. W związku z powyższym członek rady powiatu, mógłby reprezentować jedynie gminy z okręgu wyborczego na obszarze, których planuje się realizację LSR. Wracając jednak do zapisu rozporządzenia takie podejście mogło by powodować jego obejście. Przepis jasno precyzuje, iż powinni to być reprezentanci z każdej gminy. Zgodnie z zapisem instrukcji wypełniania wniosku w przypadku **osób fizycznych - mieszkańców** będących członkami LGD dokumentem potwierdzającym członkostwo może być **oświadczenie o zamieszkanu na obszarze objętym LSR** (z adnotacją wnioskodawcy). Powyższe wskazuje, iż osoby fizyczne będące członkami LGD muszą być mieszkańcami obszaru LSR, w związku z tym jest możliwe wskazanie gminy, którą zamieszkują i określenie której gminy są przedstawicielami lokalnych interesów. W związku z powyższym nadanie członkowi rady powiatu możliwości reprezentowania sektora publicznego w gminach objętych okręgiem wyborczym lub nawet na obszarze całego powiatu jest w tej sytuacji niemożliwe do spełnienia. Przedstawienie oświadczenia o zamieszkanu na obszarze kilku gmin stanowiło by obejście zapisu § 3 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia oraz złamanie warunku o którym mowa w art. 60 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.).

Ponadto biorąc pod uwagę dotychczas wypracowane zasady w obecnym okresie programowania członek LGD (osoba fizyczna) będący członkiem rady powiatu zgodnie z zapisami instrukcji wypełniania wniosku o wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (LSR) w zakresie załącznika nr 4 *Dane wszystkich członków organu decyzyjnego wnioskodawcy*, wskazany by został jako reprezentant sektora publicznego (pozostałe) oraz mieszkańców. Dokumentami potwierdzającymi reprezentację będą zaświadczenie o wyborze na radnego powiatu oraz **oświadczenie o zamieszkanu/zameldowaniu**. Z oświadczenia o **zamieszkanu/zameldowaniu** otrzymujemy informację jakiej gminy członek LGD jest mieszkańcem.

Analogiczne pytanie należy postawić w odniesieniu do sektora gospodarczego i społecznego. Zarówno podmioty gospodarcze mogą posiadać swoje oddziały, jak i poszczególne podmioty sektora społecznego mogą swą działalnością obejmować obszar większy niż 1 gmina. SWM stoi na stanowisku, iż przypisanie poszczególnych podmiotów-członków LGD winno nastąpić tylko i wyłącznie do obszaru

1 gminy, którą LGD chce objąć LSR i nie powinno legitymować potwierdzenia sektorowości dla obszaru więcej niż jednej gminy.

Poza wskazanymi powyżej kwestiami problematycznymi dotyczącymi kwestii formalnych, proszę również o pomoc w odpowiedzi na pytanie zadane przez jednego z potencjalnych wnioskodawców, a dotyczące dokumentowania członkostwa - „Czy do wniosku o wsparcie przygotowawcze uchwały Rady Gmin o członkostwie w LGD mogą zostać pobrane i wydrukowane z BIP i czy takowe muszą być dodatkowo potwierdzone za zgodność skoro pochodzą z oficjalnego u publicznego rejestru? Czy też muszą być to kopie oryginalnych uchwał?”.

Odpowiedź:

W odpowiedzi na wiadomość e-mail z dnia 5 kwietnia 2022 r. w sprawie prośby o zajęcie stanowiska w sprawie reprezentowania przez członków lokalnych grup działania (LGD) sektorów w poszczególnych gminach objętych planowaną strategią rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (LSR), przekazujemy następujące informacje.

Podzielamy stanowisko przedstawione w wiadomości e-mail dotyczące członka rady powiatu, który w naszej opinii może reprezentować sektor publiczny wyłącznie dla obszaru jednej gminy objętej daną LSR. Analogiczne podejście należy zastosować do przedstawicieli pozostałych sektorów.

Pragniemy jednak zauważyć, że niezależnie od wypracowanych w obecnym okresie programowania zasad dotyczących przynależności poszczególnych podmiotów do poszczególnych sektorów, w nadchodzącym okresie realizacji Planu Strategicznego na lata 2023-2027, dany podmiot będzie mógł być przyporządkowany wyłącznie do jednego sektora. Członek LGD będący członkiem rady powiatu nie może być określony jednocześnie jako przedstawiciel sektora publicznego i mieszkańców. W takiej sytuacji należy uznać, że radny powiatu jest przedstawicielem sektora publicznego.

Jeżeli chodzi o załącznik do wniosku o przyznanie pomocy potwierdzający członkostwo, zgodnie z informacją zawartą w formularzu wniosku o przyznanie pomocy dokument ten powinien być dołączony jako kopia potwierdzona za zgodność z oryginałem przez pracownika urzędu marszałkowskiego lub samorządowej jednostki lub podmiot, który wydał dokument, lub notariusza.